

Kolping Uruguay y la promoción de las personas en el mundo del trabajo

Agustín Aishemberg, Director Ejecutivo de Kolping Uruguay

Antecedentes

En el año 2004, presentamos en Dialog, un artículo titulado "*La responsabilidad sociopolítica de la Obra Kolping en el mundo del trabajo y la cooperación con otras organizaciones que comparten esta responsabilidad*". Este artículo reflejaba lo que hacemos en Kolping Uruguay con relación a este tema, y nuestra coordinación con otras organizaciones locales e internacionales para hacer mas efectiva nuestra tarea.

En esta presentación quiero comentar algunos aspectos relacionados con la compleja situación del mundo del trabajo, nuestras actividades actuales con la visión y aporte de las Directrices de la Obra Kolping Internacional (OKI) aprobadas en el año 2002.

A) La situación del trabajo en el mundo

Como base para nuestros comentarios, quiero primeramente compartir una síntesis de un informe aportado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Tendencias mundiales

El Informe de la OIT del año 2006 sobre "Tendencias mundiales de empleo" dibuja un panorama sombrío no sólo por el aumento del desempleo y la pobreza, sino por la importante falta de oportunidades de trabajo decente, especialmente para los jóvenes.

Pese al fuerte crecimiento económico registrado en 2005, la economía mundial no ha logrado crear nuevos puestos de trabajo suficientes. No obstante, la posición de la OIT es sólida, con una estrategia global de comunicación, educación, buena aplicación de las políticas y promoción de la actividad emprendedora para estimular la creación de nuevos y mejores puestos de trabajo."

"En el Foro Económico Mundial de Davos, Suiza, de enero de 2006, en cuya agenda figuraba como punto clave la creación de nuevos puestos de trabajo, Juan Somalia, Director General de la OIT, advirtió a la audiencia de dirigentes políticos y empresariales del mundo que "*estamos ante una crisis mundial de empleo de una gigantesca magnitud sin precedentes*".

"Además de la falta global de oportunidades de trabajo, la crisis mundial del empleo está provocando también un déficit de trabajo decente. "Esta crisis no pasa desapercibida en las calles de los países, ya sean ricos o pobres", explicó. "Cada vez en mayor medida, los dirigentes políticos están oyendo las voces de quienes demandan una oportunidad razonable de obtener un empleo decente y nuevas oportunidades de búsqueda y conservación del puesto de trabajo. Sin embargo, es demasiado frecuente que esas oportunidades simplemente no existan".

El mayor incremento del desempleo está en América Latina y el Caribe

Según el informe de la OIT, el mayor incremento del desempleo se produjo en América Latina y el Caribe, con casi 1,3 millones de nuevos desempleados y un aumento del 0,3 % en la tasa de desempleo entre 2004 y 2005, que se sitúa en el 7,7 % este último año. La región de Europa Central y Oriental (países no pertenecientes a la UE) y la CEI experimentaron también un aumento del desempleo, que alcanza el 9,7 % respecto al 9,5 % registrado en 2004.

El informe de la OIT indica también, que la mayoría de las economías no han conseguido convertir el crecimiento del Producto interno bruto (PIB) en creación de empleo o aumentos salariales, lo cual, unido a la racha de desastres naturales y al aumento de los precios de la energía, ha afectado de modo especialmente significativo a los trabajadores pobres del mundo.

La OIT hace las siguientes propuestas:

- ampliar la formación de las personas
- promover el aprendizaje continuo y la actividad emprendedora
- incentivar la educación y otros medios que sirven para mejorar las capacidades de las personas, prestando especial atención a los jóvenes.

Una visión del desempleo juvenil

- El desempleo juvenil mundial pasó de 70,8 millones en 1994 a 85,7 millones en 2004, lo que supone un 45 % de desempleo total.
- En 2004, los jóvenes representaron en torno al 20 % de los 535 millones de trabajadores pobres del mundo. Aproximadamente 106 millones de jóvenes tenían trabajo pero vivían en hogares que ingresaban menos del equivalente a un dólar diario.

El empleo decente y productivo para los jóvenes es uno de los principales compromisos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

B) Las Directrices de la Obra Kolping Internacional y el trabajo.

La Obra Kolping Internacional nos aporta líneas de acción en sus "Directrices para la Solidaridad Internacional". En esta presentación, específicamente nos referiremos a los numerales 18, 19 y 20, que tratan sobre la promoción de la persona que trabaja, la importancia de la formación y de la iniciativa empresarial.

La promoción especial de la persona que trabaja

"Partiendo de la historia de la Obra Kolping, enfocamos nuestro trabajo de promoción de manera especial en la persona que trabaja en forma dependiente. En este contexto, demandamos condiciones de trabajo humanas y un salario justo".

"Sin embargo, en la actualidad nuestro concepto de trabajo no se reduce al trabajo remunerado, sino que incluye también tanto el trabajo que se realiza al interior de la familia como el que se lleva a cabo en beneficio de la comunidad. Las preocupaciones de aquellos, que buscan un trabajo remunerado, constituyen tanto para nosotros como para la sociedad global un desafío permanente".¹

Por otro lado, partimos de la premisa que *"El hombre es el primer responsable de su propio desarrollo. Provisto de fuerzas intelectuales y de libre voluntad, está llamado a desplegar todas sus aptitudes. Por eso, la Obra Kolping le ofrece a cada individuo la posibilidad de reconocer sus capacidades a través de programas de formación adecuados".²*

C) Las propuestas de Kolping Uruguay

En nuestra organización hemos reflexionado mucho sobre cuales pueden ser las respuestas adecuadas en la actual situación social del siglo XXI y especialmente en lo que se refiere al complejo mundo del trabajo.

En un análisis un poco más profundo hemos detectado en nuestra sociedad la siguiente situación:

- La sociedad uruguaya ha experimentado cambios profundos en las formas de empleo, que actualmente es más precario y más flexible. Han crecido el desempleo y el multiempleo; las personas necesitan tener más de un trabajo/empleo para subsistir y estos empleos muchas veces ofrecen menores niveles de protección

¹ Directrices OKI N° 18

² Directrices OKI N° 19

social. También hay una disminución de la calidad de vida al dedicar mas horas al trabajo, que estarían destinadas al ocio, a la familia y a la capacitación que mejore su desempeño y desarrollo personal.

- Falta de mentalidad empresarial y de predisposición al riesgo en la población en general y en particular en los sectores de menores ingresos.
- Cada vez hay menos trabajos permanentes, más autoempleo y más trabajo temporal.
- Existe un fuerte proceso de exclusión social de determinados sectores de la población que dificulta su integración económica y social.
- Carencias en la educación para el fomento de la iniciativa emprendedora, ya sea individual o colectiva.
- En niveles socio económicos bajos es difícil encontrar la disposición a capacitarse y formarse. Muchos esperan que otros solucionen sus problemas.
- Las personas del sector de la economía informal o no estructurada, carecen de protección social y sus emprendimientos no pueden crecer en el mercado.
- Falta una legislación y un marco adecuado para la consideración de la microempresa como generadora de valor social y económico.
- Hay escasez de recursos financieros destinados al micro crédito y de organizaciones intermediarias especializadas para atender a las microfinanzas.
- No existe información precisa sobre la realidad de la microempresa en Uruguay, especialmente teniendo en cuenta el enorme y creciente peso del trabajo informal.

Nuestros programas

La Obra Kolping Internacional y la Organización Internacional del Trabajo nos proponen en este contexto priorizar la formación, la capacitación y la generación de espíritu emprendedor e iniciativa empresarial para facilitar el logro de un trabajo decente.

".....la Obra Kolping pone especial énfasis en la formación profesional, puesto que una formación profesional sólida constituye la mejor garantía de un puesto de trabajo duradero, de modo que el individuo pueda llegar a tener la posibilidad de satisfacer sus necesidades básicas a partir de su remuneración laboral. Al mismo tiempo, una formación profesional sólida puede contribuir a aumentar la confianza del individuo en sí mismo, fortaleciendo de ese modo su personalidad".³

En ese sentido, nuestro equipo decidió concentrar el esfuerzo en promover la inclusión social y económica, mediante la capacitación profesional de jóvenes y adultos, fomentando el espíritu emprendedor y brindando apoyo para la creación de micro y pequeños emprendimientos de economía solidaria.

"Una personalidad fortalecida...,también está capacitada para tomar una iniciativa a nivel empresarial. Dicha iniciativa empresarial es necesaria para aprovechar todas las posibilidades de desarrollo, para crear nuevos puestos de trabajo y para enfrentar los desafíos de una sociedad en permanente proceso de cambio".⁴

De esta forma intentamos que se genere trabajo decente y productivo que permita la integración de las personas a la economía y a la sociedad, y a la vez ayuden al desarrollo y sustentabilidad de las comunidades donde se insertan dichos emprendimientos.

En Kolping de Uruguay estamos ofreciendo a nuestros asociados y a otros miembros de la comunidad los siguientes programas:

a) Programas para la inclusión de jóvenes al trabajo: **EMPRECREA⁵ – Mitrabajo.com⁶**

Estos programas son especialmente para jóvenes de 18 a 30 años en situación de pobreza, con el objetivo de lograr su inserción laboral o crear sus propios emprendimientos; también estamos haciendo una experiencia

³ Directrices OKI N° 19

⁴ Directrices OKI N° 20

⁵ Programa que desarrolla la metodología creada por la fundación inglesa Youth Business Internacional (YBI) ; el programa en Uruguay es apoyado actualmente por un convenio de Kolping con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

⁶ Es un programa de Kolping Uruguay, la Fundación Internacional para la Juventud y el Fondo Multilateral de Inversiones

piloto con jóvenes reclusos que habitualmente no consiguen un empleo digno cuando son liberados y entonces la única vía de supervivencia puede ser la creación de una actividad productiva propia.

Estos son programas que intentan fortalecer la iniciativa y la actitud emprendedora.

Los jóvenes seleccionados reciben capacitación laboral, pero eso no alcanza. Por eso, además, se ofrece al joven que se capacita y que adquiere una habilidad técnica, el servicio de acompañamiento para su inserción laboral o el apoyo para crear una microempresa.

EMPRECREA ofrece a los beneficiarios:

- Capacitación en gestión de pequeños negocios
- Financiamiento (microcrédito)
- Tutoría

Mitrabajo.com ofrece a los beneficiarios:

- Búsqueda de las empresas demandantes de puestos de trabajo.
- PRE-selección de los jóvenes que puedan insertarse laboralmente en las empresas de acuerdo a los requerimientos del puesto.
- Seguimiento al joven durante los dos primeros meses de desempeño en su nuevo trabajo.

Compartimos con Schwartz⁷ que *"el hombre y la mujer, el joven o el adulto encuentran al crear, el sentido de lo que hacen y de lo que viven y que ellos se transforman al transformar. Sólo pueden existir en la dignidad, si se encuentran en una posición adecuada para poder crear, por poco que sea, y de esta forma podrán ser autónomos y responsables"*.

Pretendemos que los emprendedores o trabajadores dependientes se desarrollen y sean transformadores del entorno, que tengan conciencia ética y participen junto con otros en la búsqueda del bien común. Queremos ayudar a mejorar el capital humano y además ayudar a construir el capital social.

b) Protección social del trabajo – Emprendimientos productivos y Economía solidaria

Hoy existe en Uruguay un incremento del trabajo informal (no estructurado),. Esto surge como respuesta de las personas a la fuerte disminución de posibilidades laborales en el sector formal de la economía, por el costo de la "formalización" y muchas veces también por la falta de habilidades requeridas por las personas para integrarse a una organización.

"La Obra Kolping considera que no sólo tiene la tarea de despertar y promover ese tipo de iniciativas empresariales, sino que también debe contribuir a organizar sistemas sociales que le dejen suficiente margen a la iniciativa empresarial y no la desalienten mediante procesos burocráticos".⁸

En este sentido, estamos trabajando en dos líneas de acción:

La protección social del trabajo

Luego de haber organizado dos seminarios y varios encuentros para la reflexión sobre " el trabajo decente y alternativas para la protección social del trabajo", estamos realizando gestiones junto con otras organizaciones y con integrantes del sector político, para promover la elaboración de políticas y procedimientos adecuados para facilitar el tránsito de trabajadores del sector informal al sector formal, con el fin de que los microempresarios adquieran la necesaria protección social.

En el sector de la economía popular (trabajo informal o no estructurado) participan :⁹

- Los trabajadores independientes, que producen bienes, prestan servicios o comercializan en pequeña escala en las casas, calles, plazas, ferias etc.
- Las microempresas familiares unipersonales o de dos o tres socios que elaboran productos y comercializan en pequeña escala.
- Pequeños grupos de personas o familias

⁷ Prof. Bertrand Schwartz – "Modernizar sin excluir"

⁸ Directrices OKI, N° 20

⁹ Prof. Luís Razeto

Emprendimientos productivos en la economía solidaria

En Kolping Uruguay participamos activamente en la creación de emprendimientos productivos mediante el concepto de economía solidaria. A los emprendimientos productivos les brindamos capacitación, ayuda a identificar oportunidades, asistencia técnica, acompañamiento, apoyo material, microcrédito, desarrollo personal de los integrantes, apoyo a la comercialización, servicios institucionales para facilitar la articulación con la sociedad y la legitimación de los proyectos. Estas pequeñas empresas, nacen habitualmente en la economía informal y deben pasar en forma progresiva a emprendimientos de economía solidaria que se incluirán en la formalidad/ legalidad.

Los desafíos de los emprendimientos son los siguientes:¹⁰

Avanzar desde	Hacia
Estrategias de sobrevivencia	Estrategias de vida digna
Estrategias individuales	Estrategias solidarias
Estrategias ilegales	Estrategias legales

En Kolping Uruguay, actualmente estamos evaluando las fortalezas y debilidades de nuestros emprendimientos y de nuestros propios recursos; también estamos ayudando a la formación de una cooperativa para la comercialización de los productos.

Por otro lado, estamos elaborando un proyecto general de fortalecimiento de la economía solidaria, que incluye la investigación, la capacitación y el fortalecimiento de una organización que promueva la economía solidaria y promueva la generación de políticas específicas.

Recordamos que en este año se cumplen 25 de la Encíclica *Laborem exercens*, publicada el 14 de septiembre de 1981 por SS Juan Pablo II, en el tercer año de su pontificado.

Quiero añadir a este artículo algunas afirmaciones de este valioso documento de la Iglesia, que dan sentido a nuestro trabajo:

" Con su trabajo el hombre ha de procurarse el pan cotidiano, contribuir al continuo progreso de las ciencias y la técnica, y sobre todo a la incesante elevación cultural y moral de la sociedad en la que vive en comunidad con sus hermanos.

Y «trabajo» significa todo tipo de acción realizada por el hombre independientemente de sus características o circunstancias; significa toda actividad humana que se puede o se debe reconocer como trabajo entre las múltiples actividades de las que el hombre es capaz y a las que está predispuesto por la naturaleza misma en virtud de su humanidad. Hecho a imagen y semejanza de Dios en el mundo visible y puesto en él para que dominase la tierra, el hombre está por ello, desde el principio, llamado al trabajo.

El trabajo es una de las características que distinguen al hombre del resto de las criaturas, cuya actividad, relacionada con el mantenimiento de la vida, no puede llamarse trabajo; solamente el hombre es capaz de trabajar, solamente él puede llevarlo a cabo, llenando a la vez con el trabajo su existencia sobre la tierra. De este modo el trabajo lleva en sí un signo particular del hombre y de la humanidad, el signo de la persona activa en medio de una comunidad de personas; este signo determina su característica interior y constituye en cierto sentido su misma naturaleza".¹¹

Por último, dos puntos esenciales del Compendio de Doctrina social de la Iglesia¹², nos motivan en nuestra reflexión y acción:

"El trabajo es un bien de todos, que debe estar disponible para todos aquellos capaces de él. La "plena ocupación" es, por tanto, un objetivo obligado para todo ordenamiento económico orientado a la justicia y bien común".¹³

"La capacidad propulsora de una sociedad orientada hacia el bien común y proyectada hacia el futuro, se mide también, y sobre todo, a partir de las perspectivas de trabajo que pueda ofrecer".¹⁴

Estos conceptos deben formar parte de nuestros objetivos y requiere que nuestras organizaciones sean muy sensibles a " los signos de los tiempos " y a la vez, creativos e innovadores en las respuestas a las complejas demandas de nuestro tiempo con relación al trabajo.

¹⁰ Dr. Pablo Guerra y Prof. Luis Razeto

¹¹ *Laborem exercens* I Introducción

¹² Compendio de la Doctrina social de la Iglesia - Ed. Planeta 2005

¹³ Compendio de la Doctrina social de la Iglesia - 288

¹⁴ Compendio de la Doctrina social de la Iglesia - 289